



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010001135 DEL 18/01/2018

"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007"*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de ZIPAQUIRÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010179745 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de ZIPAQUIRÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015:

- *"Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaria Técnica del Comité de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que* **1461**

estratificación aplicada en la vigencia a certificar este conforme a la metodología nacional establecida”.

Que, la Resolución No. SSPD 20174010179745 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el 14 de noviembre de 2017 al representante legal del municipio.

Que, el señor Alcalde del municipio de ZIPAQUIRÁ, mediante radicado número SSPD 20175291001822 del 23 de noviembre del 2017 presentó oportunamente un recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

...(…) HECHOS

- La Secretaria Técnica del Comité Permanente de Estratificación expidió el 27 de marzo de 2017 certificación mediante la cual se acredita que la estratificación aplicada en el Municipio de Zipaquirá para la vigencia 2016, está conforme a la metodología nacional establecida por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas- DANE- para la zona urbana con Tipología 1 y para la zona rural con metodología de fincas y vivienda dispersa.

Revisado el reporte en el SUI en la plataforma INSPECTOR se evidencia que efectivamente se cargó el documento correspondiente a la certificación de la Secretaría del Comité Permanente de Estratificación, pues el archivo se etiquetó con el nombre correspondiente a certificación 2016, sin embargo revisada dicha plataforma, se encontró que por error involuntario se cargó la certificación del año inmediatamente anterior (2015).

...(…) el Municipio de Zipaquirá es conocedor de las obligaciones de la ley impone en tratándose del reporte oportuno de la información, así como del manejo responsable y debida administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para el sector de agua potable y saneamiento básico, pues es de imperiosa necesidad asegurar la eficiente prestación de los servicios públicos a su cargo, razón por la cual la decisión de descertificar al Municipio para la administración de dichos recursos, como consecuencia de un error humano e involuntario que puede corregirse y que no incide en la gestión de los mismos, generaría un impacto negativo y significativo para la comunidad Zipaquireña...(…)

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. 20175291001822 del 23 de noviembre del 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. A folio N° 6, certificación estratificación aplicada en la vigencia 2016 expedida por la Secretaria de Planeación.

2.2.2. A folio No. 7 a 9, copia del Decreto 058 de 2010.

2.2.3. A folio 10 a 12, copia del Decreto 158 de 2008.

2.2.4. A folio 13 a 15 copias de los documentos para acreditar la calidad de Alcalde y/o representante legal del municipio.

Los siguientes documentos en su valor integral se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

3.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con "Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar este conforme a la metodología nacional establecida".

En primer término es pertinente mencionar que este requisito se consideró incumplido, toda vez que el ente territorial reportó en el SUI una certificación donde no constaba que el municipio de Zipaquirá hubiere aplicado la estratificación conforme a la metodología nacional establecida por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas para la vigencia 2016, así las cosas no se cumplía con elementos requeridos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

En este orden de ideas, el documento reportado inicialmente al SUI no señalaba lo exigido por la norma, en consideración a lo cual el ente territorial fue descertificado.

No obstante lo anterior, en atención al principio de economía procesal este Despacho por sustracción de materia no abordará los argumentos esbozados por el ente territorial en el recurso de reposición, como quiera que el 7 de diciembre de 2017 el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, a través de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento, en razón a lo cual se procede a revisar en virtud de la norma en cita, la certificación allegada con el escrito de impugnación, para efectos de concluir si la misma acredita o no la exigencia bajo estudio, veamos:



DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE ZIPAQUIRÁ
SECRETARÍA DE PLANEACIÓN
DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
Y SISTEMAS DE INFORMACIÓN



La secretaría de Planeación de la
Alcaldía de Zipaquirá

CERTIFICA

Que la estratificación aplicada en el Municipio de Zipaquirá para la vigencia dos mil diez y seis (2016), está conforme a la metodología nacional establecida por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE -, para la zona urbana con tipología 1 y para la zona rural con metodología de fincas y viviendas dispersa.

Lo anterior conforme al DECRETO 158 DEL 5 DE SEPTIEMBRE DE 2008 "POR MEDIO DEL CUAL ADOPTA LA ACTUALIZACIÓN DE LA ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA URBANA DEL MUNICIPIO DE ZIPAQUIRÁ Y SE DICTA OTRAS DISPOSICIONES y el DECRETO 058 DEL 11 DE MAYO DE 2010 "POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA ACTUALIZACIÓN DE LA ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LAS FINCAS Y VIVIENDAS DISPERSAS LOCALIZADAS EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE ZIPAQUIRÁ, DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA.

Se expide en Zipaquirá a los veintisiete (27) días del mes de marzo de 2017.

Dr. LUIS ALFONSO RODRIGUEZ VALBUENA
Alcalde de Zipaquirá

Ing. CARLOS ALFONSO CASTILLO
Secretaría de Planeación

Ing. JOHANA PATRICIA RUIZ J.
Directora Ordenamiento territorial y
sistemas de información

¹ "Artículo 1. Adiciónese un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

"Parágrafo Transitorio. Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación, podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"

En este orden de ideas, se evidencia que la misma cumple con todos los elementos requeridos para acreditar el requisito que nos ocupa, toda vez que fue expedida por la autoridad competente, en este caso, la Secretaría de Planeación Municipal, quien hace las veces de Comité Técnico de Estratificación y además hace constar que la estratificación aplicada para la vigencia 2016 estuvo conforme a la metodología nacional establecida.

Así las cosas, conforme a los pronunciamientos hechos en la presente resolución, se concluye que al declararse la subsanación del requisito *"Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida"*, conforme a lo establecido en el Decreto 2079 del 2017, este Despacho procederá a revocar la decisión objeto de recurso.

Por lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al *"Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida"* de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010179745 del 29 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR al municipio ZIPAQUIRÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO CUARTO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de ZIPAQUIRÁ del departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO SEXTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información.
Expediente No. 2017401351600633E.